

Технічне завдання
**Технічний консультант (консультанти)
з екологічних питань**

Замовник:	БФ «Право на захист»
Назва проекту:	Зменшення ризику катастроф та вразливості населення в Східній Україні
Позиція:	Технічний консультант з екологічних питань
Місце:	Україна
Тривалість:	1 березня 2020 р. - 31 травня 2020 р.

Вступ

Благодійний фонд «Право на захист» (Фонд) – це українська неприбуткова організація, яка зосереджує свою діяльність на захисті біженців, які опинилися в Україні через скрутні обставини. Фонд забезпечує захист і підтримку прав також інших вразливих осіб – осіб, які постраждали унаслідок конфлікту, внутрішньо переміщених осіб (ВПО), осіб без громадянства, осіб без документів та осіб з підвищеним ризиком безгромадянства. Основними програмними напрямками діяльності Фонду є надання правової допомоги, моніторинг, адвокація, а також розвиток спроможності органів влади та громадянського суспільства. Команда Фонду налічує близько 150 представників, які працюють на всій території України.

Фонд бере участь у проекті **«Зменшення ризику катастроф та вразливості населення в Східній Україні»**, що реалізується Консорціумом ЗР, який очолює міжнародна неурядова організація ACTED, та передбачає участь ініціатив IMPACT, Данського Червоного Хреста, Австрійського Червоного Хреста та Товариства Червоного Хреста України. Проект фінансується Європейським Союзом через Департамент з питань гуманітарної допомоги та захисту цивільного населення. Він реалізується у таких районах, що постраждали від конфлікту: Попаснянський, Ясинуватський, Бахмутський та Волноваський райони і місто Торецьк.

Метою цього Проекту є покращення розуміння та сприяння реалізації заходів, спрямованих на підвищення готовності до виробничих/екологічних ризиків шляхом місцевого планування та підтримки розвитку спроможностей у сфері управління ризиками; кабінетних досліджень виробничих/екологічних ризиків та розробки політик, що стосуються цих секторів; надання рекомендацій щодо внесення змін до законодавства/політик (орієнтованих на центральні/регіональні органи влади; міжнародних суб'єктів); адвокації впровадження існуючих норм/законів і пріоритетів та інвестицій, визначених у місцевих планах; і підвищення обізнаності громад та домогосподарств про ризики та основні заходи щодо підвищення готовності.

Аналіз законодавства та політик, що здійснюватиметься Фондом в межах реалізації Проекту, буде зосереджений на виробничих/екологічних ризиках та регуляторних прогалинах в нормативній базі, які створюють практичні перешкоди для застосування системного підходу до

пом'якшення негативних наслідків. Зокрема, Фонд має дослідити та розширити розуміння спроможності відповідних державних установ України готуватися та реагувати на ризики виробничих та екологічних катастроф, враховуючи, що чинні нормативні положення, як правило, не відображають деяких фактичних та законодавчих змін, що відбулися після початку збройного конфлікту на сході України.

На основі цього дослідження Фонд складе рекомендації для місцевих, національних та міжнародних зацікавлених сторін з метою стимулювання внесення законодавчих та нормативних змін, необхідних для створення ефективної системи зменшення ризику катастроф/управління ризиками катастроф в Україні.

З огляду на зазначене вище, Фонд наймає Технічного консультанта/ів для надання спеціальних технічних знань, що необхідні для досягнення цієї мети. Технічні консультанти здійснюватимуть свою діяльність під безпосереднім керівництвом Керівника проекту у тісній взаємодії з Правовим аналітиком, а також з місцевими командами Фонду в регіонах.

Контекст

Польові дослідження, проведені Фондом в рамках цього Проекту, виявили серйозні прогалини в чинній державній системі моніторингу довкілля (особливо в Донецькій та Луганській областях). Зокрема, державний екологічний моніторинг майже не охоплює компоненти, пов'язані з ґрунтовими водами, а також гідрогеологічними процесами в районах, що прилягають до вугільних шахт; усі процеси, пов'язані з насиченням, підтопленням ґрунтовими водами, осіданням поверхні, не охоплені регулярним екологічним моніторингом (або ж ця інформація не є доступною для широкої громадськості).

Один із партнерів Консорціуму, ініціатива ІМРАСТ, проводить Зональний аналіз ризиків і, таким чином, займається питанням ідентифікації та відображення різних видів екологічних/виробничих ризиків. Однак нестача перевіреної та актуальної інформації про конкретні види перелічених вище ризиків (а також про особливості таких ризиків та їхнє значення для Східної України) створює потребу у залученні додаткових технічних знань.

У цілому, в межах цього Проекту технічні знання щодо перелічених вище видів ризиків (а саме ризики, пов'язані з ґрунтовими водами, насиченням, підтопленням ґрунтовими водами, осіданням поверхні, експлуатацією вугільних шахт, а також з гідрогеологічними процесами в районах, що прилягають до вугільних шахт тощо (далі – **Зазначені Ризики**)) будуть потрібні для вдосконалення відповідної законодавчої бази.

Мета

Забезпечення підтримки для поточного кабінетного дослідження законодавства України, що регулює виробничі/екологічні ризики (головним чином щодо Зазначених Ризиків у Донецькій та Луганській областях, як описано у розділі «Контекст» вище) та сприяння розробці змін до законодавства з метою вдосконалення відповідної нормативно-правової бази.

Цілі

- визначити та описати існуючі Зазначені Ризики у Донецькій та Луганській областях на основі аналізу наявної інформації, а також досягнутого прогресу та внеску від партнерів Консорціуму ЗР. Експертні консультації на цю тему мають створити більш чітку та вичерпну картину для правового аналітика, щоб він отримав змогу розробити відповідні

- регуляторні рішення;
- надати підтримку правовому аналітику Фонду у розробці правових/регуляторних рішень (наприклад, змін), спрямованих на вдосконалення відповідної нормативно-правової бази. На цьому етапі, Технічний консультант, зокрема, надаватиме підтримку правовому аналітику в оцінці можливого регуляторного впливу розроблених правових рішень на екологічний/промисловий сектор.

Обсяг завдання

Зокрема, Технічний консультант(и) відповідатиме (відповідатимуть) за:

1. Розробку технічного компонента (звіту, який буде зосереджений на визначенні/описі Зазначених Ризиків, і на основі якої буде розроблено правовий компонент) кабінетного дослідження стосовно:

- вугільних шахт;
 - великих промислових об'єктів (наприклад, фабрик та заводів);
 - об'єктів, пов'язаних з водопостачанням/водовідведенням (фільтраційні станції, насосні станції, трубопроводи тощо) в цільових та/або прилеглих районах.
- Щоб виконати цю частину завдання, Консультант повинен:
- бути здатним надати огляд фактичної ситуації за Зазначеними Ризиками в Донецькій та Луганській областях;
 - мати доступ (або мати змогу отримати доступ) до різних джерел інформації, що стосуються Зазначених Ризиків;
 - мати спроможність та можливість перевіряти, звіряти та аналізувати відповідну інформацію.

2. Розробка технічних рекомендацій (які потім будуть включені у правові рекомендації, які будуть розроблені правовим аналітиком), пов'язаних із Зазначеними Ризиками в контексті:

- моніторингу/оцінки Зазначених Ризиків;
- діяльності з планування/вироблення політики на всіх рівнях (місцевому, районному, обласному, національному);
- міжвідомчої координації на всіх рівнях;
- впровадження ризик-орієнтованого підходу щодо Зазначених Ризиків, включаючи зменшення ризиків та готовність до них;
- державної інформаційної/освітньої політики, пов'язаної з виробничими/екологічними ризиками в цільових та/або сусідніх районах.

3. Надання технічних консультацій правовому аналітику з таких питань:

- виявлення та оцінка існуючих прогалин у нормативно-правовій базі, що стосуються Зазначених Ризиків;
- розробка рішень, що стосуються Зазначених Ризиків, для вдосконалення нормативно-правової бази;
- оцінка можливого регуляторного впливу розроблених правових рішень на екологічний/промисловий сектор та існуючі рамки зменшення ризику катастроф, виходячи з рекомендацій та тем, висвітлених у пункті 2 вище.

Зокрема, очікується, що Консультант надасть компетентну відповідь на таке запитання:

«Яким чином рекомендації щодо внесення змін до законодавчих/нормативно-правових актів, розроблені та запропоновані Правовим аналітиком Фонду, покращать ситуацію (наприклад, покращать систему моніторингу ризиків, або створять умови для кращої оцінки ризиків тощо) стосовно Зазначених Ризиків?».

Вимоги щодо кваліфікації

- Ступінь магістра (ступінь кандидата наук буде перевагою, ступінь доктора наук буде істотною перевагою) в галузі екології/екологічних досліджень, бажано зі спеціалізацією у сфері моніторингу навколишнього середовища/оцінки екологічних ризиків;
- Підтверджений досвід проведення кабінетних досліджень з подібних тем, а також спроможність розробляти якісні теоретичні результати, включаючи моніторингові та аналітичні документи (раніше опубліковані наукові статті/аналітичні документи, подані для оцінки, вважатимуться великою перевагою, у разі наявності), для огляду різних видів документів тощо;
- Мінімум 10 років досвіду роботи в галузі екологічної безпеки/оцінки екологічних ризиків;
- Наявність досвіду/здатність привнести досвід з інших контекстів, в яких були застосовані ефективні правові механізми зменшення ризику катастроф/управління ризиками катастроф, буде перевагою;
- Підтверджені знання різних методик та інструментів проведення досліджень у суміжній галузі;
- Відмінні аналітичні здібності, вміння готувати документи, навички проведення презентацій, а також увага до деталей;
- Участь у відповідних конференціях з екологічних питань буде великою перевагою;
- Наполегливо рекомендується згадати про додаткову освіту та сертифікати.

Для виконання цього завдання поїздки на неконтрольовану Урядом України територію не передбачаються, оскільки проект реалізується лише у контрольованих Урядом України районах.

Очікувані результати

Очікувані результати:

- 1) Результат № 1: Аналітичний звіт (близько 30-40 сторінок українською мовою, але без суворих обмежень), зосереджений на визначенні/описі Зазначених Ризиків у Донецькій та Луганській областях, як описано у частині 1 розділу «Обсяг завдання». Інфографіка та презентація у форматі PPT із зазначенням ключових висновків, включені до Звіту у вигляді додатків.
 - 2) Результат № 2: Технічні рекомендації (близько 10-20 сторінок українською мовою, але без суворих обмежень), як описано в частині 2 розділу «Обсяг завдання».
- Фонд «Право на Захист» передасть Результати № 1 та № 2 партнерам Консорціуму ЗР по мірі їх готовності.

Технічні консультації правовому аналітику мають надаватися протягом усього періоду

виконання цього завдання під час проведення робочих нарад. Очікується, що технічні консультанти візьмуть участь щонайменше в 6 робочих нарадах з командою Фонду відповідно до строків, зазначених у таблиці нижче.

Усі результати мають бути передані проектному менеджеру Фонду у строки, зазначені нижче. Робочі наради з командою Фонду проводитимуться з метою забезпечення злагодженої та ефективної співпраці з Технічними консультантами.

Період	Мета	Учасники	Результати нарад
До 05.03.2020 р.	Погодити Робочий план, терміни, методологію та попередній зміст Звіту/Технічних рекомендацій	Технічні консультанти, команда Фонду	Протокол наради
До 20.03.2020 р.	Технічні консультації з командою Фонду з метою забезпечення належного зв'язку з правовим дослідженням	Технічні консультанти, команда Фонду	Протокол наради
До 01.04.2020 р.	Технічні консультації з командою Фонду: Відстеження ходу виконання роботи з підготовки Звіту; інформування про досягнення та проблеми; у разі потреби, внесення виправлень з метою забезпечення належного зв'язку з правовими дослідженнями	Технічні консультанти, команда Фонду	Протокол наради
До 20.04.2020 р.	Технічні консультації з командою Фонду: Обговорити остаточний проект Аналітичного звіту та доопрацювати всі питання та домовленості, що стосуються його змісту	Технічні консультанти, команда Фонду	Протокол наради; Результат № 1 (Аналітичний звіт із додатками)

До 15.05.2020 р.	Технічні консультації з командою Фонду: Відстеження ходу виконання роботи зі складання Технічних рекомендацій; інформування про досягнення та проблеми; у разі потреби, внесення виправлень з метою забезпечення належного зв'язку з правовим дослідженням	Технічні консультанти, команда Фонду	Протокол наради
До 31.05.2020 р.	Технічні консультації з командою Фонду: Обговорити остаточний проект Технічних рекомендацій та доопрацювати всі питання та домовленості, що стосуються їхнього змісту	Технічні консультанти, команда Фонду	Протокол наради Результат № 2 (Технічні рекомендації)

Технічні пропозиції (максимум дві сторінки формату А4) (макс. 100 балів):

Загальна відповідь (макс. 20 балів)

- Загальна якість та повнота пропозиції стосовно вимог до технічного завдання та запиту цінової пропозиції;
- Анкетні дані заявника, портфель проектів, рекомендації тощо.

Запропонована методологія та підхід (макс. 70 балів)

- Розуміння заявником предмета, мети, цілей, обсягу, очікуваних результатів дослідження
- Запропонований підхід до організації дослідження та управління ним
- Запропонована методика, джерела даних, методи та інструменти відбору проб та збору даних, процедури аналізу даних та критерії формування висновків
- Запропонована структура/зміст звіту про дослідження та спосіб його складання
- Запропонований робочий план та графік
- Результати надані відповідно до вимог Технічного завдання; запропоновані строки дотримані

Технічна спроможність Аналітичної групи (макс. 30 балів)

- Обсяг та глибина досвіду участі у подібних проектах;
- Академічна кваліфікація та трудовий стаж
- Компетенції та навички, актуальні для дослідження (наприклад, комунікації, аналіз, управління даними, написання звітів, використання програмного забезпечення тощо)

Критерії оцінки Технічної пропозиції:

- 1) Чіткість, наприклад, положення пропозиції є узгодженими та зрозумілими;
- 2) Повнота, наприклад, положення пропозиції є інформативними та цілісними;
- 3) Рівень деталізації, наприклад, положення пропозиції враховують особливості теми, і до кожного конкретного компонента теми додається ретельний аналіз;
- 4) Придатність, наприклад, положення пропозиції створюють розуміння того:
 - a) які потенційні правові рішення можуть бути знайдені в результаті запропонованої оцінки ризиків;
 - b) як можна застосувати потенційні правові рішення;
 - c) наскільки потенційні правові рішення пов'язані з висновками оцінки ризиків, і наскільки такий зв'язок є очевидним та виправданим.

Прийнятними для оцінки фінансової пропозиції вважатимуться лише ті технічні пропозиції, які наберуть 60 балів і вище.

Фінансові пропозиції (макс. 100 балів):

Консультанти отримуватимуть винагороду за кожен результат. Зокрема, винагорода виплачуватиметься частинами за надання кожного Результату (50% за Результат № 1 і 50 % за Результат № 2).

Оцінка фінансових пропозицій також здійснюватиметься на основі їхньої чіткості, повноти, рівня деталізації та придатності. Максимальна кількість балів набирається за найнижчою ціною пропозицією серед усіх технічно прийнятних заявок. Іншим фінансовим пропозиціям бали присвоюватимуться за такою формулою:

$$\text{Кількість балів фінансової пропозиції} = \frac{\text{Найнижча ціна}}{\text{Ціна що оцінюється}} \times 100 \text{ (макс. кількість балів)}$$

Загальна кількість балів, набраних кожною заявкою, буде середньозваженою сумою балів, набраних технічною та фінансовою пропозиціями:

$$\text{Загальна кількість балів} = [70\%] \text{ Кількість балів технічної пропозиції} + [30\%] \text{ Кількість балів фінансової пропозиції}$$